

Bevillingsstrategi 2014-2017

Kredsraadets strategi for
Bevillinger i Syd- og Sønderjylland



2	Forord
3	Udfordringer
4	Mission og Vision, / Overordende mål
5	1 / Mål for Udvikling af restaurationsmiljøet
7	2 / Mål for Unge i nattelivet
8	3 / Mål for Lejlighedstilladelser
9	4 / Mål for Samarbejde

Forord

Det glæder Kredsrådet at fremlægge denne nye strategi for bevillingsområdet, der beskæftiger sig med de overordende rammer og betingelser for restaurationslivets udfoldelse i Syd- og Sønderjylland.

Strategien sætter nogle *klare mål for bevillingsområdet de kommende år, ligesom den peger på de områder, der skal være særligt fokus på.*

Strategien er også det første skridt i en forandringsproces, som skal resultere i, at vi - myndighederne, der administrerer bevillingsområdet - får en *endnu bedre og mere effektiv administration*, til gavn for både borgere og restauratører.

Arbejdet med at formulere strategien har været en lærerig proces, hvori politiet og repræsentanter fra bevillingsnævnene samt SSP-området i samtlige kommuner har deltaget. Undervejs har også restauratører og unge været inddraget i forløbet.

Samarbejdet har givet Kredsrådet et godt overblik over de behov og forventninger, som borgere og de øvrige aktører har. Viden, som har været afgørende for, at vi nu kan præsentere en strategi, der skal være med til at udvikle et attraktivt, ansvarligt og trygt restaurationsliv i bred forstand - til gavn for alle i Syd- og Sønderjylland.

Strategien er derfor mere end en hensigtserklæring. Den skal være en fast platform, vi alle arbejder ud

fra, uanset om tilladelsen til udskænkning af alkohol meddeles af bevillingsnævn, økonomiudvalg eller som enkeltstående lejlighedstilladelse af politiet.

Vi ønsker også med strategien at sende et klart signal til omverdenen om, hvordan bevillingsområdet kan udvikles i en tid, hvor der også er og skal være fokus på befolkningens sundhed.

Strategien følger byrådsperioden og gælder derfor indtil videre for perioden 2014-2017.

På vegne af Kredsrådet i Syd- og Sønderjylland,

Jørgen Meyer
Politidirektør, Syd og Sønderjyllands Politi

juni 2014

Udfordringer

Kredsrådet vedtog i 2010 en ny restaurationsplan for Syd- og Sønderjylland.

Tilbagemeldinger fra restauratører, SPP-medarbejdere og andre aktører har imidlertid afdækket en række centrale udfordringer, som restaurationsplanen ikke har eller i tilstrækkelig grad har forholdt sig til.

De centrale udfordringer er:

- *Restauratører oplever, at restaurationsplanen i nogen grad er præget af **uforudsigelighed**. Det betyder, at man som restauratør kan risikere at investere i en restauration, som man efterfølgende ikke kan opnå bevilling til på de ønskede og for driften nødvendige vilkår, f.eks. udvidet åbningstid.*
- *Restauratører oplever, at kunder bliver skubbet mellem byerne på grund af **uens vilkår for restauratører**. Dette gælder primært vilkår om lukketid og unges adgang til nattelivet.*
- *SSP-medarbejdere og deltagere i lokalråd, herunder politiet, oplever, at der er **manglende overensstemmelse** mellem bevillingspolitikken og kommunernes forebyggende strategier i forhold til borgernes sundhed, som blandt andet har fokus på, at de unges alkoholdebut*

skal udskydes så længe som muligt. Aktørerne oplever, at unge mellem 14 og 18 år tager aktiv del i nattelivet på værtshuse og diskoteker, og at der her udskænkes til de mindreårige. Aktørerne oplever ligeledes, at fester i uddannelsesinstitutioner og idrætsforeninger harmonerer dårligt med de forebyggende strategier.

- *Såvel myndigheder som restauratører efterspørger en **kulturforandring hos gæsterne**, således at de til gavn for sundheden og sikkerheden går tidligere i byen – og også tidligere hjem igen.*
- *Restauratører og myndigheder oplever, at **samarbejde** mellem nattelivets forskellige interessenter kan styrkes, og at kontrol indgår som et naturligt element.*

Vi sætter retning!

Følgende formuleringer sætter retning for alle aktiviteter og tiltag indenfor bevillingsområdet:

Mission

At skabe et trygt, sundt og ansvarligt restaurationsliv i Syd og Sønderjylland, som samtidigt understøtter kommunernes planer for udvikling af nærområdet.

Vision

I samarbejde med det øvrige samfund vil bevillingsmyndighederne, kommunerne og politiet arbejde for at skabe et attraktivt, ansvarligt og trygt restaurationsliv i bred forstand. Ensartethed og gennemsigtighed i administrationen af området skal være med til at understøtte en balanceret udvikling af restaurations- og nattelivet i Syd- og Sønderjylland.

Overordnede mål for bevillingsområdet

Strategien har som sin rygrad at understøtte udviklingen af et attraktivt, ansvarligt og trygt restaurationsliv gennem:

- *At sikre overensstemmelse mellem bevillingspolitikken og kommunernes forebyggende strategier i forhold til borgernes sundhed, herunder også unges færden i festmiljøet,*
- *At sikre at bevillingspolitikken inddrager Sundhedsstyrelsens anbefalinger omkring unge i festmiljøet,*
- *At sikre at bevillinger til restaurationer gives under hensyntagen til det omkringliggende samfund,*
- *At sikre at lejlighedstilladelser i videst muligt omfang følger bevillingspolitikken,*
- *At styrke samarbejdet mellem kommuner, politi, restauratører og andre relevante aktører på området såsom uddannelsesinstitutioner og foreninger, således at der skabes en fælles forståelse for formålet med at skabe et trygt og ansvarligt natteliv,*
- *At sikre en mere ensartet administration af bevillingspolitikken, som samtidig understøtter en balanceret udvikling af restaurations- og nattelivet.*

“Gæsterne kommer senere og senere – en uheldig udvikling, som vi nok selv har været med til at sætte igang”

Restauratør
i Syd- og Sønderjylland

1 / Mål for udvikling af restaurationsmiljøet

Restaurationslivet er en vigtig drivkraft i bybilledet. Cafeer, restauranter, værtshuse og diskoteker skaber liv og glæde, men også omsætning og arbejdspladser. Nattelivet kan dog også have en bagside, ikke mindst for de mennesker som er bosat i områder med høj koncentration af restaurationer.

Bevillingsstrategien skal understøtte kommunernes bosætnings- og erhvervsudviklingspolitik ved i overensstemmelse med bl.a. lokalplaner at fremme aktive nærmiljøer til gavn for borgere og erhvervslivet. Helhedstænkning er afgørende, når der gives bevillinger eller tilladelser til udskænkning af alkohol. Sammenhængen med det øvrige erhvervsliv omkring et eventuelt forretningssted og hensynet til borgernes tarv skal derfor afvejes i forbindelse med administrationen af området.

Med henblik på at skabe en klar og synlig geografisk ramme inden for hvilken, restaurationer kan drive virksomhed, bør den enkelte kommune udarbejde et **oversigtskort** til Restaurationsplanen for Syd- og Sønderjylland med zoneinddelinger, afhængig af restaurationstyper og områder.

zone 1 skal dække over områder, hvor alle restaurationstyper som udgangspunkt kan være, typisk bymidten.

zone 2 skal dække over områder til blandet bolig og erhverv, hvor alle restaurationstyper med undtagelse af natrestauranter og diskoteker som udgangspunkt kan være, og

zone 3 skal dække over boligområder, hvor ingen restaurationsvirksomhed bør finde sted.

Zonerne skal også afspejle forventede lukketider samt vilkår om videoovervågning og dørmænd.

Undersøgelser viser, at der er en klar sammenhæng mellem fuldskab og aggressiv adfærd, og at begge dele stiger gradvist i løbet af natten. Forskningsprojekter i Norge og Sverige dokumenterer, at volden i nattelivet kan mindskes ved at begrænse tidsrummet for udskænkning af alkohol.

Anvendelse af udvidet åbningstid, hvor restaurationer har åbent til kl 05.00, bør derfor af samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige og ordensmæssige hensyn, kun anvendes ved restaurationer med dans, musik og døgnservering af mad i zone 1. Til restaurationer i denne zone med tilladelse til udvidet åbningstid bør der også knyttes vilkår om videoovervågning og dørmænd ud fra sikkerhedsmæssige og ordensmæssige betragtninger.

Samme betragtninger fører til, at alle restaurationer med udvidet åbningstid skal indstille udskænkningen af alkohol fra kl. 05.00, således at gæster kan sive fra stederne i god ro og orden frem til kl. 06.00.

I tidsrummet fra kl. 06.00 til kl. 09.00 skal alle restaurationer, uanset type og zoneplacering, lukke for alkoholudskænkningen af hensyn til de omkringboende mennesker og almindelige forretninger, som gør klar til at åbne.

Fokusområder

Udvikling af zoneinddeling i de enkelte kommuner

Revision af den nuværende restaurationsplan for Syd- og Sønderjylland, med klare beskrivelser af vilkår, der kan tilknyttes til bevillinger og tilladelser

Lean-projekt gennemføres med repræsentanter fra kommuner og politiet, med henblik på at optimere processen og ensrette vilkår vedrørende ansøgning og fornyelse af alkoholbevillinger

“Jeg har ingen problemer med at købe alkohol – vi bliver ikke spurgt om alder”

17-årige pige i Syd- og Sønderjylland

2 / Mål for unge i nattelivet

Alkohol er fortsat det mest populære rusmiddel i nattelivet, og en del unge drikker sig så fulde, at de har svært ved at tage vare på sig selv. Den fuldskabsorienterede brug af alkohol betegnes i et netop afsluttet forskningsprojekt fra Center for Rusmiddelforskning (Arhus Universitet) som et af de absolut største sikkerhedsproblemer i nattelivet.

Alkohol markedsføres intenst i nattelivet. Ikke kun ved hjælp af reklamer og hjemmesider, hvor man med billeder af gæster celebrerer alkohol og fuldskab, men også avancerede salgsteknikker i barerne anvendes bevidst til at øge salget og indtagelsen af alkohol. En promovring af alkohol, som skønnes at have en særlig effekt på de helt unge i nattelivet.

Lokale undersøgelser viser, at mange mindreårige i Syd- og Sønderjylland, helt ned til 14 år, har været på værtshus eller diskotek og har fået udskænket alkohol.

Udskænkning til unge under 18 år er ifølge gældende lovgivning ikke tilladt. Samtidig anbefaler kommunernes forebyggende strategier i forhold til unge i nattelivet, at unges alkoholdebut udskydes så længe som muligt.

Med henblik på at skabe bedre overensstemmelse mellem bevillingspolitikken og kommunernes strategier i forhold til unge, som i høj grad bygger på Sundhedsstyrelsens anbefalinger, bør unge under 18 år ikke færdes på nattelivets diskoteker, værtshuse, barer eller caféer, hvor udskænkning er det bærende element i bevillingen. Udskænkning anses typisk for at være det bærende element, hvis forretningskonceptet er baseret på eller i løbet af åbningstiden overgår til primært at være baseret på salg af alkohol.

Nattelivet starter kl. 24.00, og fra dette tidspunkt bør unge under 18 år ikke længere opholde sig på steder, hvor forretningskonceptet er baseret på salg af alkohol.

Fokusområder

Iværksætte initiativer som sætter fokus på den fuldskabsorienterede brug af alkohol i nattelivet

Øget anvendelse af målrettede kontrolindsatser i nattelivet

“Vi oplever, at mange unge er fulde, før de kommer ind på restauranterne. Vi bliver mødt med krav om at have styr på tingene, men mange af problemerne er skabt andre steder – skoler, halballeer”

Restauratør, Syd- og Sønderjylland

3 / Mål for lejlighedstilladelser

Politiet kan ved fester, møder og lignende særlige lejligheder give tilladelse til, at et arrangement afholdes uden alkoholbevilling. Om et arrangement er omfattet af restaurationslovens regler – og dermed kræver en såkaldt lejlighedstilladelse - afhænger af arrangementets karakter og deltagernes relation til hinanden.

Fester på gymnasier og andre lignende ungdomsinstitutioner anses normalt for at være lukkede arrangementer, der kan afvikles uden lejlighedstilladelse, da de afholdes for skolens egne elever. Fusioner og andre samarbejdsformer, f.eks. Campus-områder, kan imidlertid ændre festernes karakter fra lukkede til åbne arrangementer, som kræver en tilladelse.

Myndighederne oplever, at der ved fester på uddannelsesinstitutioner, men også i foreningslivet generelt, mangler en klar holdning til unges indtagelse af alkohol. Den manglende stillingtagen til brugen af rusmidler betyder, at de unge langt hen af vejen selv sætter dagsordenen. Reklamer for alkohol ved fester og særlige rabatordninger i nattelivet til medlemmer af festudvalg bliver derfor ofte en del af det festmiljø, som også de unge under 18 år tager del i.

Rusmiddelpolitikker på uddannelsesinstitutioner og i foreninger kan bidrage til at afklare ansvar og forventninger, og de kan dermed være med til at

påvirke alkoholkulturen blandt unge i retning af mindre forbrug.

Politiet skal understøtte tiltag på området for lejlighedstilladelser ved i stigende grad at have fokus på at regulere de unges muligheder for at deltage i arrangementer, hvor der udsænkes alkohol.

Fokusområder

“Gå tidligere i byen” – en kampagne, som skal skabe en kulturforandring hos gæsterne til gavn for sundheden og sikkerheden

Etablering af et nyt mødeforum mellem myndigheder og restauratører på tværs af kommunegrænser

”Sammen kan vi nå langt, når vi taler om udvikling og forbedring af restaurationsmiljøet. Men det kræver vi bliver behandlet ens”

Restauratør, Syd- og Sønderjylland

4 / Mål for samarbejde

Restauratører oplever, at gæster generelt går senere og senere i byen. Politiet oplever, at aggressionsniveauet stiger i løbet af aftenen i takt med, at gæster rammes af træthed og fuldskab.

Såvel myndigheder som restauratører efterspørger en kulturforandring hos gæsterne, således at de til gavn for sundheden og sikkerheden går tidligere i byen – og hjem igen. En kulturforandring, som aktørerne kun kan skabe via en fælles, koordineret indsats. Myndighederne i form af politiet og kommunerne kan med en målrettet oplysningskampagne være med til at skyde en forandringsproces i gang.

Kampagnen skal også udbrede kendskabet til og formålet med bevillingsstrategien for restaurationslivet i Syd- og Sønderjylland, således at der hos så mange aktører som muligt skabes en generel forståelse for intentionerne bag strategien - et trygt og ansvarligt restaurationsliv i Syd- og Sønderjylland, som samtidigt understøtter kommunernes planer for udvikling af nærområdet.

Restauratører og myndigheder oplever, at samarbejde mellem nattelivets forskellige interessenter kan styrkes, og at kontrol i nattelivet indgår som et naturligt element heri. Dialogmøder mellem myndigheder og restauratører afholdes allerede, men processen omkring bevillingsstrategien har vist, at møder mellem myndigheder og restauratører på tværs af kommunegrænser kan være med til at skabe en positiv udvikling af restaurationsmiljøet.

Et nyt mødeforum mellem myndigheder og restauratører, på tværs af kommunegrænserne, skal søges etableret med henblik på at styrke udviklingen på området – og ikke mindst være med til skabe et attraktivt, ansvarligt og trygt restaurationsliv.

Bevillingsmyndigheder, kommuner og politiet anerkender med bevillingsstrategien restauratørernes ret til at konkurrere, også på prisen. Men samtidig ønsker man med strategien at sætte fokus på, at restaurationer i stigende grad anvender salgsteknikker og hjemmesider, hvor man anpriser og opfordrer til indtagelse af meget store mængder af alkohol. En tendens, som ikke harmonerer med strategiens vision.

Fokusområder

Dialog med uddannelsesinstitutioner og foreninger omkring rusmiddelpolitikker

Revision af politiets og de Syd- og sønderjyske kommuners pjece ”Fester for og med unge” – gode råd til arrangører om udskænkning af alkohol